

■ 台湾面孔

江宜桦：台湾政坛的一匹黑马

文/李立 陈咏江

如果说五年前，江宜桦这个名字还只在学界有所耳闻，那么五年后的这个名字已在台湾如雷贯耳。没有家世背景的江宜桦以黑马之姿，由学者转入仕途，在短短五年的时间内，从“研考会主委”到执掌“内务部”，从台湾“行政院副院长”，再到岛内史上最年轻“行政院院长”，并成为国民党2016年台湾地区领导人选举的热门人选。火箭般的升迁速度让外界不禁好奇，这位得益于马英九赏识的本土政治精英，能否将其政治思想转化为扭转马英九当局执政困境、推动台湾政经改革的行动？还是只能如其前任般难逃“改革祭旗者”的劫数？

台湾大学的著名教授

长得一副“外省脸”的江宜桦，其实是福佬人，祖籍福建，父亲1949年随国民党赴台，算是“闽南外省人”。

江宜桦1960年11月18日出生于台湾基隆市一个书香世家，在基隆暖暖区普通家庭长大，性格沉静、内敛，从小勤奋好学，高中时就读于台北建中，与现任新北市市长朱立伦曾是同班同学。大学就读台湾大学政治学系，1987年取得硕士学位后，继续攻读博士班，在未取得学位前，远赴美国耶鲁大学留学，1993年取得政治学博士学位后返台。

回到台湾后，江宜桦就职于台湾“中央研究院”中山人文社会科学研究所，担任助理研究员，1995年担任台湾大学政治系副教授，1999年升任教授。2000年后，江宜桦先后成为英国

剑桥大学达尔文学院访问学者，美国哥伦比亚大学东亚所客座教授，并担任《政治与社会哲学评论》创刊主编。2003年，江宜桦出任台湾大学社会科学学院院长。任教职期间，因为教学认真，江宜桦曾获台湾大学教学杰出奖与多次教学优良奖；在2004年台湾大学第一届“经师与人师”楷模表彰中，江宜桦也是全校十位获奖者之一。

实践政治理论的学者

以研究政治哲学，尤以研究西方政治思想为主的学者江宜桦，终于在2008年迎来了他实践政治理论的机会。2008年“大选”期间，江宜桦协助马英九撰写竞选政见中的“民主政策白皮书”，并汇整“教育政策白皮书”。马英九胜选后，江宜桦的台大政治系学长、时任“总统府副秘书长”高朗，推荐他担任“研考会主委”，负责规划政府组织改造。

上任“研考会主委”后，江宜桦将马英九竞选时的政见，包括“爱台十二建设”等21项重大政策，归纳为414项“总统”政见具体内容，成立“总统政见执行追踪专案”，进行专案管考。江宜桦条例化、具体化落实马英九竞选政见白皮书的方式，让马英九当局政见“数”

得出来，给马英九留下深刻印象。

江宜桦实际执行的“行政院组织改造”也获得台湾“立法院”审议通过，确立了“14部8会3独立机关”的组织架构。

2009年9月7日，刘兆玄因“八八风灾”救灾不利辞职，江宜桦一同辞去“研考会主委”一职。9日，新任“行政院院长”吴敦义宣布江宜桦接掌“内务部”。上任后，江宜桦迅速针对台湾防灾体系漏洞进行弥补，通过组织改造、“修法”、改革灾害应变实务流程等，构建起一整套防灾体系。紧接着，民族分裂分子热比娅企图入境台湾，掌管台湾出入境业务的江宜桦展现出维护



江宜桦3月1日在“立法院”就“核四公投”问题接受“立委”质询。

本博资料

两岸和平的大局意识，坚拒热比娅入境，获得两岸舆论好评。此后，江宜桦把主要工作放在了推动民主政治的改革方面。

一是推动合并选举，把原本分散的“直辖市市长”、“直辖市议员”、县市长、县市议员、乡镇市民代表与村里长等七种地方选举集中到同一年同一天进行（简称“七合一”选举——编者注），以减少因选举过于频繁导致的社会成本消耗。二是推动不在籍投票。江宜桦提出不在籍投票有通讯投票、代理投票、提前投票、转移投票等施行方式，并表示将先采用从户籍地转移到工作所在地的转移投票方式。虽然不在籍投票在2012年“大选”中暂缓实施，但其正当性已得到充分论证，并确定成为未来改革方向。三是推动“政党法”“立法”。江宜桦主导的“政党法”草案中，禁止政党进行盈利活动，政党经费以党费、政治献金、政党补助金为限，但因事涉国民党党产处理，其任内该法案并未获得通过。

为解决台湾可持续发展问题，充分体现分配正义，江宜桦还提出多项社会福利

措施，解决台湾的少子化现象，规划老年长期照顾政策，推动修正“社会救助法”。江宜桦推出的一系列福利政策大都收到较好的社会效果，不少措施成为马英九争取连任的政绩亮点，他也因此更加获得马英九的信任。

2012年2月6日，江宜桦放弃台大教职，出任“行政院副院长”。仅仅一年，江宜桦又接替陈冲负责“行政院”，并开始以“院长”的身份继续实践他长期教授的政治理论。

江宜桦一上任“行政院院长”，就表态要与民进党主席苏贞昌见面，此举虽被民进党视为政治姿态而婉拒，但却

赢得舆论赞赏，不仅让对手丧失议题主导权，也成为实践政治理论家汉娜·阿伦特“在争胜政治之外寻求政治友谊”理念的一次尝试。

随后，江宜桦又宣布将推动“核四公投”，再度赢得舆论喝彩的同时让民进党对这位书生气十足的新任“院长”刮目相看。

人们眼中的“小马英九”

江宜桦在政坛已创下三个新纪录。其一，最年轻的“内政部长”。2009年9月接手时，学者气息浓厚、从未经过基层历练的他，不过才49岁。其二，在53岁这一年，成为台湾近50年来最年轻的“行政院长”。其三，从2008年5月入阁担任“研考会主委”，短短五年就因表现优异实现了四级跳。一个来自基隆暖暖区的乡下小孩，缔造了书生从政纪录。

他以政坛一张白纸，在对未来权力没有什么眷恋的前提下，打破政治的酱缸，也打败朝野政党的政客。

对多数人来说，江宜桦可能是个“熟悉的陌生人”。翻开台湾“建国”中学三十一届的毕业纪念册，江宜桦和新北市市长朱立伦的大头照，就一左一右并排在一起。不过，当年的江宜桦表现普通。就是这位看似普通的江宜桦，日后却有丝毫不普通的人生际遇。更因为他温文儒雅的外型、条理分明的谈吐和凡事务实研究的个性，而有“小马英九”封号，被外界视为马英九“钦点”的接班人，未来更有可能形成和老同学朱立伦对峙的局面。

江宜桦凭什么能在短时间内蹿红？个性沉稳，对外界揣测从不辩驳的江宜桦，过去面对不少具争议性的社会议题时，都能安稳过关。在“立法委员”眼中，江宜桦是个难缠的对手，个性看似温和，必要时却很强势。很多人认为，“打在他身上好像打在棉花一

样”，一位“立法院”党团高层人物描述道。这主要是因为他沉得住气，任何事都研究彻底、耐心说明，不容易被激怒，因而很难挑起火花。

但相对来说，要扭转他的观念也很难，“因为他来说明前早就想过，除非你能说服他”。也因此，不少跟江宜桦交过手的人都形容他“很固执”，也有人担心，这样的行事作风，在升任“阁揆”后并不讨好。

一位政府高层人士认为，江宜桦没有政治人物该有的身段和手腕，即该软就软、该硬就硬、该给就给。从好的角度来说是没有包袱、较能实事求是，但从政治角度来说，却可能陷入误踩地雷的危险。

另一方面，江宜桦虽然曾经担任过“内政部长”，“但他对地方生态运作相对不熟悉，和‘立委’也没有交集”，有官员认为，这是新“阁揆”将来必须要克服之处，毕竟“行政院长”必须综观全局，而不只是在台北指挥。

政治学者出身的江宜桦，深知政治的原理、权力的来源。他在处理具体问题时，不会拘泥于理想，更在乎手段与达成目的可能性。政府组改保留了“原民会”、“客委会”、“侨委会”等政治意涵浓厚的二级机关，却把“原能会”降到三级，就是出自江宜桦之手，也是理想屈就于现实的代表作。

对于台湾的远景，江宜桦毫不怀疑，他认为，台湾有机会名实相符，让所有人民过有质量的生活。对他来说，这才是真正衡量从政者、或是施政成败的关键。因为身为政务官，他很清楚，“没有人会永远在同一位子上”。

江宜桦初试啼声赢得喝彩，表现不俗。他以政坛一张白纸，在对未来权力没有什么眷恋的前提下，打破政治的酱缸，也打败朝野政党的政客。江宜桦踏入政坛不到五年，政治运作功力如此深厚，不仅冲击了国民党的政治生态，也让三年后的台湾政坛增添变数。■